

A/R CDM プロジェクト活動の土地の適格性証明方法の変遷

(社)海外産業植林センター

土地の適格性証明方法は、EB22 で新たに決定し、EB26 で修正されたが、それに反対する声が多く、COP/MOP2 においてこれら2つの決定はホールドとなり、パブリックインプットを求めることが決定した。新たな証明方法が決定するまでは、土地の適格性の証明は事実上マラケシュ合意中の表現の解釈によって判断されることになった。2007 年 3 月の ARWG18 において、パブリックインプットを考慮した提案がなされ、次回 EB31 にて検討される予定となっている。

すべてのバージョンにおいて、まず、プロジェクト開始時の土地が森林ではない(森林を含まない)ことを証明することが求められている。植生が森林の定義以下の状態であることに加え、一時的に蓄積が減少した状態ではないこと、プロジェクト活動がない場合に将来森林の定義を超える植生にならないこと、天然更新の可能性はない(EB22 バージョンのみ)ことを証明することが求められている。EB22 では「林冠率、樹高、最低面積」、EB26 では「林冠率または相当する蓄積レベル、成熟時の樹高、最低面積、最低幅」、ARWG18 では「林冠率または相当する蓄積レベル、成熟時の樹高、最低面積」森林の定義の表現に多少違いがあるものの、ほぼ同様の証明をもとめられていると考えてよいだろう。Decisions 16/CMP.1 の森林の定義に忠実なのはARWG18 の「林冠率または相当する蓄積レベル、成熟時の樹高、最低面積」である。しかし「林冠率に相当する蓄積レベル」は各国の森林の定義では示されていない。

プロジェクトが再植林であることの証明は、3バージョンで大きく変化している。EB22 では、1989 年 12 月 31 日時点で森林の定義の閾値(林冠率、樹高、最低面積)を下回る植生であることを証明することのみが求められていたが、EB26 における改訂により、1989 年 12 月 31 日時点で森林の定義の閾値(林冠率または相当する蓄積レベル、成熟時の樹高、最低面積、最低幅)を下回る植生であることを証明し、さらに、1990 年 1 月 1 日以来ずっと植生が森林の閾値を下回る状態であったことを証明することが求められた。この表現がdecisions 16/CMP.1 Annexの再植林の定義「"Reforestation" is the direct human-induced conversion of non-forested land to forested land through planting, seeding and/or the human-induced promotion of natural seed sources, on land that was forested but that has been converted to non-forested land. For the first commitment period, reforestation activities will be limited to reforestation occurring on those lands that did not contain forest on 31 December 1989」の解釈として正確でないという反対意見が多く、COP/MOP2 において議論となり、パブリックインプットによって意見を求め、再度検討することとなった。

ARWG18 の改定案ではパブリックインプットで集められた 23 の意見をもとに、再度改定案が提出された。1989 年 12 月 31 日時点で森林の定義の閾値(林冠率または相当する蓄積レベル、成熟時の樹高、最低面積)を下回る植生であることを証明し、1989 年 12 月 31 日以後森林化があり、A/R CDM プロジェクト活動開始前に非森林地に転換された場合は、プロジェクト実行のために非植林地への転換が起こったわけではないことを証明することが求められている。EB22 バージョンとは反対に、プロジェクト開始時と 1989 年 12 月 31 日時点で森林ではないことを示し、その間一時的に森林化が起こった場所であっても対象地になり得ることが明確になった。プロジェクト開発者にとっては、1990 年からプロジェクト開始までの期間ずっと森林でなかったことを証明するのは困難であるので、好ましい改訂であると考えられるが、一方で、プロジェクト開始時と 1989 年 12 月 31 日時点だけが森林でなければよいということの意味について考えると違和感が残る。

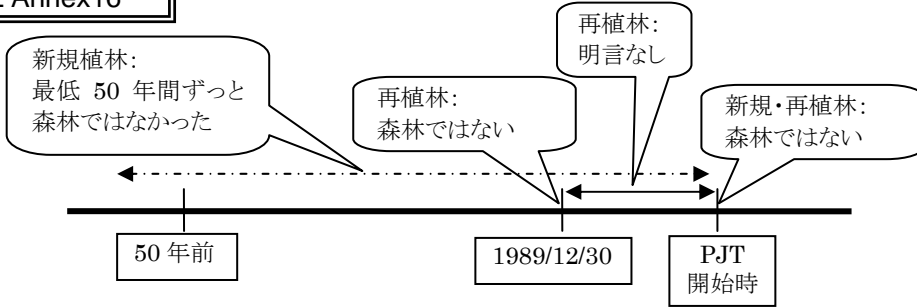
プロジェクトが新規植林であることの証明は、基本的には過去 50 年以上の間ずっと森林の定義の閾値以下であった土地であることを示すことが求められている。EB26 バージョンでは、その証明方法として、50 年間のうち最低4時点において、森林でないことを示すよう求めていたが、ARWG18 バージョンではこのような限定的な証明方法の指示は削除された。途上国において過去の土地利用に関する情報が入手出来る可能性は低く、50 年間のうちの 4 時点のデータをそろえることは非常に難しい。衛星データは入手コストが高い場合も多く、古いデータは存在しない。途上

国でも地方で行われることの多い A/R CDM プロジェクトにとっては非現実的な要求であると言えるだろう。いずれにせよ、現在の A/R CDM では、新規植林であることを証明することによるベネフィットは全く規定されていないため、「最低 50 年という長期間にわたって、ずっと森林でなかった」という、再植林の証明に比べて困難な新規植林の証明を行うインセンティブがない。プロジェクト開発者の多くは再植林の証明を選択するだろう。

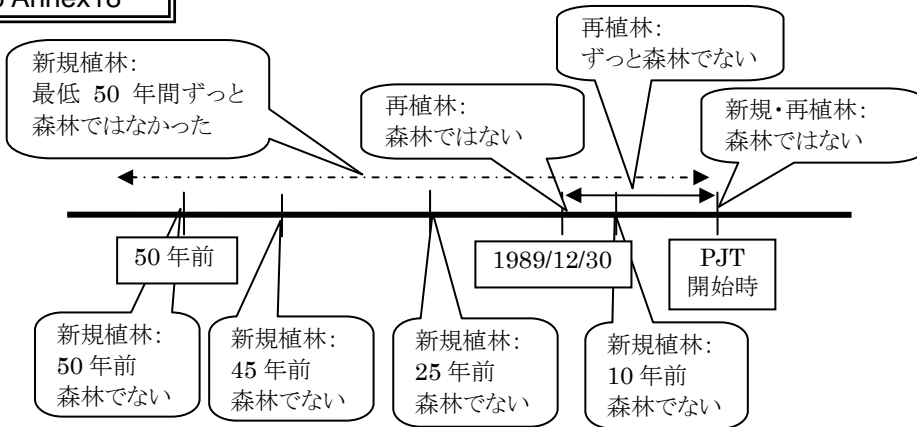
表 各バージョンでの表現

	EB22 Annex16	EB26 Annex18	ARWG18 Annex1
プロジェクト開始時	Demonstrate that <u>the land at the moment the project starts is not a forest</u> by providing information that: i. The <u>land is below the forest national thresholds</u> (crown cover, tree height and minimum land area) ii. The <u>land is not temporarily unstocked</u> as a result of human intervention such as harvesting or natural causes or is not covered by young natural stands or plantations which have yet to reach a crown density or tree height in accordance with national thresholds and which have the potential to revert to forest without human intervention.	Demonstrate that <u>the land at the moment the project starts is not forest</u> by providing transparent and complete information that: i. Woody vegetation on <u>the land is below the forest thresholds</u> (crown cover or equivalent stocking level, tree height at maturity <i>in situ</i> , minimum land area, and minimum width) ii. The land is <u>not covered by young natural stands or plantations which have the potential to reach the thresholds</u> for definition of forest iii. <u>The land is not temporarily unstocked.</u> iv. Environmental conditions prevent significant encroachment or regeneration of natural woody vegetation to an extent that could be expected to exceed the thresholds	Demonstrate that <u>the land at the moment the project starts does not contain forest</u> by providing transparent information that: i. <u>Vegetation on the land is below the forest thresholds</u> (tree crown cover or equivalent stocking level, tree height at maturity <i>in situ</i> , minimum land area) ii. All young natural stands and all plantations on the land are <u>not expected to reach the minimum crown cover and minimum height</u> iii. The land is <u>not temporarily unstocked</u>
再植林	Demonstrate that <u>on 31 December 1989, the land was below the forest national thresholds</u> (crown cover, tree height and minimum land area) for forest definition	Demonstrate that the land <u>was not forest</u> by demonstrating that the conditions outlined under (a) above (crown cover or equivalent stocking level, tree height at maturity <i>in situ</i> , minimum land area, and minimum width) also applied to the land <u>on 31 December 1989.</u> <u>The land has not been forest land at any time since 1 January 1990, that is, there is no time since 1 January 1990 at which woody vegetation on the land has met the thresholds</u> adopted for the definition of forest by the host country	Demonstrate that the <u>land was not forest</u> by demonstrating that the conditions outlined under (a) above (tree crown cover or equivalent stocking level, tree height at maturity <i>in situ</i> , minimum land area) also applied to the land <u>on 31 December 1989.</u> <u>If the land was forested after 31 December 1989 and converted to non-forest land before commencement</u> of an A/R CDM project activity then provide transparent information that <u>demonstrates that the land was not intentionally converted to non-forest land for the purpose of implementing an A/R CDM project activity</u>
新規植林	Demonstrate that <u>the land is below the forest national thresholds</u> (crown cover, tree height and minimum land area) for forest definition for a period of at least 50 years.	Demonstrate that any woody vegetation on the <u>land has for at least 50 years been below</u> the thresholds for definition of forest. For this purpose, project participants should <u>provide evidence that the land was below the national thresholds for at least four single representative years within the time period of 50 years</u> (e.g. 10 years, 25 years, 40 years and 50 years before the project start).	Demonstrate that for at least 50 years vegetation on <u>the land has been below</u> the thresholds adopted by the host country for definition of forest.

EB22 Annex16



EB26 Annex18



ARWG13 Aneex1

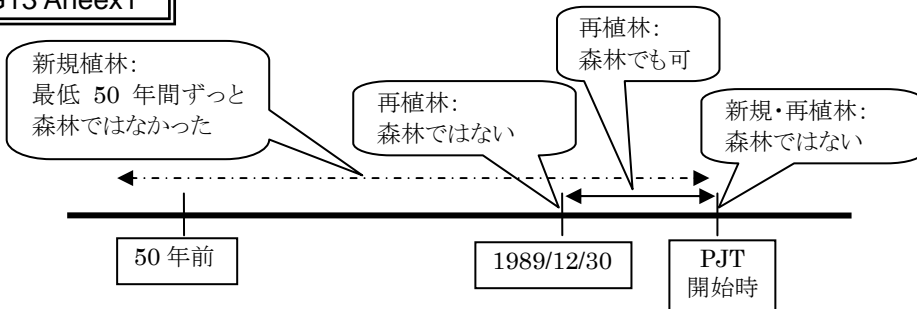


図 各バージョンによる解釈の違い